

АКТ

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение», входящего в состав Цимлянского района, а также соблюдение условий их получения

27.02.2014

г. Цимлянск

Инспекторами Контрольно - счетной палаты Ростовской области А.В.Космыниным и В.В.Кочергиной проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение», входящего в состав Цимлянского района, а также соблюдение условий их получения.

Основание для проведения проверки: пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2014 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.12.2013 № 53-О, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.02.2014 № 9, удостоверение на право проведения проверки от 07.02.2014 № 6.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение», входящего в состав Цимлянского района в части законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

Объекты проверки: администрация Новоцимлянского сельского поселения.

Проверяемый период: 2012 и 2013 годы и текущий период 2014 года.

Сроки проведения проверки: с 10.02 по 27.02.2014.

Муниципальное образование «Новоцимлянское сельское поселение» в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 года № 254-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Цимлянский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Цимлянский район» и наделено статусом поселения.

В проверяемом периоде в Новоцимлянском сельском поселении в

В проверяемом периоде в Новоцимлянском сельском поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал Устав, принятый решением Собрания депутатов Новоцимлянского сельского поселения от 24.12.2010 № 52 (с изменениями и дополнениями).

Устав поселения зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 03.02.2011 года (регистрационный номер RU 615413062011001).

В соответствии с Уставом Новоцимлянское сельское поселение является поселением в составе Цимлянского района, расположенного на территории Ростовской области.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в Уставе Новоцимлянского сельского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Новоцимлянского сельского поселения составляют:

- Собрание депутатов Новоцимлянского сельского поселения;
- глава Новоцимлянского сельского поселения;
- администрация Новоцимлянского сельского поселения.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом Новоцимлянского сельского поселения, наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрация Новоцимлянского поселения под руководством главы поселения наделена следующими полномочиями:

- обеспечивает формирование и исполнение бюджета поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Новоцимлянского поселения и др.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- глава поселения – Текутьев Сергей Федорович (весь проверяемый период);
- заведующий сектора экономики и финансов – Широкова Людмила Валерьевна (весь проверяемый период);
- главный специалист – главный бухгалтер – Калмыкова Оксана Александровна (весь проверяемый период).

В результате проверки установлено следующее.

Проверкой соответствия норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджетов поселений, а также целевого и эффективного использования бюджетных средств установлено следующее.

Бюджет Новоцимлянского сельского поселения на 2012 год принят решением Собрания депутатов поселения от 20.12.2011 № 73 «О бюджете Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», по расходам в сумме 6504,6 тыс. рублей.

Проверкой соответствия утвержденному бюджету на 2012 год бюджетных росписей и смет, лимитов бюджетных обязательств, расхождений не установлено.

В течение 2012 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения и дополнения, в результате плановые назначения по расходам были увеличены на 1108,3 тыс. рублей и составили 7612,90 тыс. рублей, что подтверждено справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2012 год, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 27.03.2013 № 19, исполнение по расходам составило 7499,2 тыс. рублей или 98,51 % к уточненному плану.

Расходная часть бюджета поселения на 2012 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Наименование	Предусмотрено первоначальным бюджетом	Предусмотрено окончательным решением о бюджете	Профинансировано	Исполнено	Процент исполнения
0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	498,10	677,10	676,20	676,20	99,87

0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2370,90	2766,50	2759,50	2759,50	99,75
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	116,70	112,70	112,60	112,60	99,91
0113	Другие общегосударственные вопросы	175,60	200,20	199,60	199,60	99,70
0203	Национальная оборона	140,70	139,30	139,30	139,30	100,00
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	180,70	177,40	177,00	177,00	99,77
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	120,70	384,90	383,80	383,80	99,71
0503	Благоустройство	885,50	969,90	928,70	928,70	95,75
0801	Культура	2000,70	2169,90	2107,50	2107,50	97,12
1101	Физическая культура и спорт	15,00	15,00	15,00	15,00	100,00
	Итого:	6504,60	7612,90	7499,20	7499,20	98,51

В 2012 году Новоцимлянское сельское поселение являлось исполнителем мероприятий 8 долгосрочных целевых программ:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Дата и номер постановления об утверждении программы	Наименование мероприятия	Утверждено бюджетной росписью с учетом изменений	Исполнено
1	2	3	4	5	6
1	Долгосрочная целевая программа "Оформление муниципального имущества Новоцимлянского сельсоп оселения на 2011-2013 годы"	пост.70 от 27.10.2010	Регистрация объектов муниципальной собственности в органах юстиции	1,2	1,2
			Проведение технической инвентаризации	90,0	90,0

			объектов недвижимости		
			Затраты для работы с УФС ГР кадастра и картографии по РО	14,4	14,4
			Признание прав собственности на невостребованные земельные доли	3,5	3,5
			Межевание объектов	56,9	56,8
	Итого по программе			166,0	165,9
2	Долгосрочная целевая программа "Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Новоцимлянское сельское поселение на 2011-2015 годы"	пост.33 от 21,04,2011	Организовать подготовку проектов, изготовление, приобретение буклетов, плакатов, памяток по антитеррористической тематике	2,0	2,0
	Итого по программе			2,0	2,0
3	Долгосрочная целевая программа "Пожарная безопасность и защита населения и территории Новоцимлянского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы"	пост.53 от 09,09,2010	Обеспечение мер противопожарной безопасности	135,6	135,1
			Содержание АСФ	41,8	41,8
	Итого по программе			177,4	176,9
4	Областная долгосрочная целевая программа "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2011-2014 годы"		Содержание и ремонт дорог на территории Новоцимлянского сельского поселения	120,7	120,7
	Итого по программе			120,7	120,7
5	Долгосрочная целевая программа "Благоустройство территории муниципального образования Новоцимлянское сельское поселение" на 2011-2013 годы"	пост.69 от 25.10.2010	Мероприятия по содержанию дорог	264,6	263,0
			Содержание уличного освещения	543,8	527,7
			Мероприятия по содержанию мест захоронения	374,3	374,0

			Прочее благоустройство	27,1	27,1
	Итого по программе			1209,8	1191,8
6	Долгосрочная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта на территории новоцимлянского сельского поселения на 2011-2013 годы"	пост.79 от 10.12.2010	Приобретение спортивного инвентря	15,0	15,0
	Итого по программе			15,0	15,0
7	Областная долгосрочная целевая программа "Культура Дона 2010-2014 года"		субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	138,1	138,1
	Итого по программе			138,1	138,1
8	Долгосрочная целевая программа "Развитие культуры Новоцимлянского сельского поселения на 2011-2013 годы"	пост.68 от 25.11.2011	Обеспечение выполнения муниципального задания	2,0	1 969,4
	Итого по программе			2,0	1 969,4
ИТОГО ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ЦЕЛЕВЫМ ПРОГРАММАМ				3 860,8	3 779,9
в том числе по источникам финансирования					
за счет средств федерального бюджета					
за счет средств областного бюджета				258,8	258,8
за счет средств местного бюджета				3 602,0	3 521,1

Исполнение мероприятий по целевым программам составило 3521,1 тыс. рублей или 97,75 от утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджет Новоцимлянского сельского поселения на 2013 год принят решением Собрания депутатов поселения от 24.12.2012 № 8 «О бюджете Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по расходам в сумме 7073,0 тыс. рублей.

Проверкой соответствия утвержденному бюджету на 2013 год бюджетных росписей и смет, лимитов бюджетных обязательств бюджета поселения, расхождений не установлено.

В течение 2013 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения и дополнения, в результате плановые назначения по расходам были увеличены на 1995,3 тыс. рублей и составили 9068,3 тыс. рублей, что подтверждено справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2013 год, исполнение по расходам составило -8553,2 тыс. рублей или 94,31 % к

уточненному плану.

Расходная часть бюджета поселения на 01.01.2014 характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Наименование подраздела		Предусмотрено первоначальным бюджетом	Предусмотрено окончательным решением о бюджете	Профинансировано	Исполнено	Процент исполнения
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	691,2	702,3	702,0	702,0	100,0
0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3042,8	3201,5	3050,2	3050,2	95,3
0113	Другие общегосударственные вопросы	104,0	816,3	656,7	656,7	80,4
0203	Национальная оборона	149,3	149,3	149,3	149,3	100,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	59,5	62,9	62,4	62,4	99,2
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	157,2	197,9	197,8	197,8	99,9
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	0,0	6,8	6,8	6,8	100,0
0502	Коммунальное хозяйство	37,8	52,5	38,8	38,8	73,9
0503	Благоустройство	388,2	779,7	701,3	701,3	89,9
0605	Охрана окружающей среды	32,0	3,0	3,0	3,0	100,0
0801	Культура	2407,5	3092,6	2981,5	2981,5	96,4

1101	Физическая культура и спорт	3,5	3,5	3,4	3,4	97,1
	Итого:	7073,0	9068,3	8553,2	8553,2	94,3

В 2013 году Новодимлянское сельское поселение являлось исполнителем 12 долгосрочных целевых программ:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Дата и номер постановления об утверждении программы	Наименование мероприятия	Утверждено бюджетной росписью с учетом изменений, рублей	Исполнено, рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Долгосрочная целевая программа "Оформление муниципального имущества новодимлянского сельского поселения на 2011-2013 годы"	пост.70 от 27.10.2010	Проведение технической инвентаризации объектов недвижимости	60,6	53,5
Признание прав собственности на невостребованные земельные доли			7,0	7,0	
Межевание объектов			14,0	14,0	
Итого по программе			81,60	74,5	
2.	Долгосрочная целевая программа "Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Новодимлянское сельское поселение на 2011-2015 годы"	пост.33 от 21,04,2011	Организовать подготовку проектов, изготовление, приобретение буклетов, плакатов, памяток по антитеррористической тематике	4,5	4,5
Итого по программе			4,5	4,5	
3.	Долгосрочная целевая программа "Пожарная безопасность и защита населения и территории Новодимлянского	пост.53 от 09,09,2010	Обеспечение мер противопожарной безопасности	35,0	34,4
Содержание АСФ			27,9	27,8	

	сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы"				
	Итого по программе			62,9	62,3
4.	Областная долгосрочная целевая программа "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2011-2014 годы"		Содержание и ремонт дорог на территории Новоцимлянского сельского поселения	120,7	120,7
	Итого по программе			120,7	120,7
5.	Долгосрочная целевая программа "Благоустройство территории муниципального образования Новоцимлянское сельское поселение" на 2011-2013 годы"	пост.69 от 25.10.2010	Мероприятия по содержанию дорог	77,2	77,1
			Содержание уличного освещения	703,6	628,7
			Мероприятия по содержанию мест захоронения	68,5	68,0
			Прочее благоустройство	5,0	4,5
	Итого по программе			854,3	778,3
6.	Долгосрочная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Новоцимлянского сельского поселения на 2011-2013 годы"	пост.79 от 10.12.2010	Приобретение спортивного инвентаря	3,5	3,4
	Итого по программе			3,5	3,4
7.	Областная долгосрочная целевая программа "Культура Дона 2010-2014 года"		субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	243,7	243,7
	Итого по программе			243,7	243,7
8.	Долгосрочная целевая программа "Развитие культуры Новоцимлянского сельского поселения на 2011-2013 годы"	68 от 25.11.2011	Обеспечение выполнения муниципального задания	2 848,9	2 737,8
	Итого по программе			2 848,9	2 737,8

9.	долгосрочная целевая программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры по Новоцимлянскому сельскому поселению на 2011-2013 годы"	постановление №80 от 20.09.2011	текущий ремонт водопроводных сетей	37,9	37,9
Итого по программе				37,9	37,9
10.	Муниципальная долгосрочная целевая программа "Противодействие коррупции в Новоцимлянском сельском поселении на 2013-2015 годы"	пост.76 от 17.09.2012	изготовление бланков	0,3	0,3
Итого по программе				0,3	0,3
11.	Долгосрочная целевая программа "Энергосбережение на территории Новоцимлянского сельского поселения на 2011-2015 годы"	пост.82 от 20.12.2010	проведение энергоаудита здания	30,0	30,0
Итого по программе				30,0	30,0
12.	Муниципальная долгосрочная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в муниципальном образовании Новоцимлянское сельское поселение на 2013-2015 годы"	пост.75 от 17.09.2012	кошение сорной растительности	3,0	3,0
Итого по программе				3,0	3,0
ИТОГО ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ЦЕЛЕВЫМ ПРОГРАММАМ				4 291,3	4 096,5
в том числе по источникам финансирования					
за счет средств федерального бюджета					
за счет средств областного бюджета				364,4	364,4
за счет средств местного бюджета				3926,9	3732,1

В 2013 году Новоцимлянским сельским поселением реализовывались мероприятия по 12 целевым программам на сумму 4096,5 тыс. рублей, что составляет 95,46 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Остаток средств на счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2012 составлял 59,8 тыс. рублей (собственные средства), на 01.01.2013 – 231,2 тыс. рублей (собственные средства), на 01.01.2014 – 13,2 тыс. рублей (собственные средства).

Бюджет Новоцимлянского сельского поселения на 2014 год принят решением Собрания депутатов поселения от 20.12.2013 № 41 «О бюджете Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по расходам в сумме 11804,4 тыс. рублей.

Проверкой соответствия утвержденному бюджету на 2014 год бюджетных росписей и смет, лимитов бюджетных обязательств бюджета поселения, расхождений не установлено.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2012 числилась кредиторская задолженность в сумме 283,5 тыс. рублей, в том числе: задолженность по оплате труда и начисления на оплату труда (за вторую половину декабря 2011 года) – 243,1 тыс. рублей, коммунальные услуги (уличное освещение) – 27,9 тыс. рублей, прочие услуги (предрейсовый медосмотр) – 0,6 тыс. рублей, приобретение запасных частей – 11,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на отчетную дату составляла всего – 35,9 тыс. рублей (предоплата ГСМ).

Кредиторская задолженность согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2013 составляла 8,2 тыс. рублей, в том числе: задолженность по оплате труда за вторую половину декабря 2012 года (инспектор ВУС) – 7,7 тыс. рублей, прочие работы, услуги (задолженность за услуги БТИ) – 0,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на отчетную дату составляла 157,3 тыс. рублей, в том числе: переплата в фонды социального страхования – 0,7 тыс. рублей, предоплата лимитов потребления электроэнергии по уличному освещению – 97,3 тыс. рублей, предоплата ГСМ – 20,5 тыс. рублей, авансирование договоров по межеванию земель – 38,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 по данным учета составляла 423,0 тыс. рублей, в том числе: задолженность по оплате труда за вторую половину декабря 2013 года – 261,2 тыс. рублей, коммунальные услуги (задолженность за потребленную электроэнергию уличного освещения) – 119,2 тыс. рублей, услуги связи – 2,8 тыс. рублей, прочие услуги – 39,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на отчетную дату составляла 17,8 тыс. рублей (предоплата ГСМ)

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала администрации поселения в проверяемом периоде, установлено следующее.

Структура администрации Новоцимлянского сельского поселения, действующая в проверяемом периоде утверждена решениями Собрания

депутатов Новоцимлянского сельского поселения от 14.11.2011 № 69 и 15.11.2012 № 1.

Штатные расписания администрации Новоцимлянского сельского поселения, утверждены следующими постановлениями администрации Новоцимлянского сельского поселения:

- от 20.12.2011 № 112 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2012 год»;

- от 28.04.2012 № 41 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2012 год»;

- от 31.10.2012 № 95 «О внесении изменений в постановление от 28.04.2012 № 41 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2012 год»;

- от 17.12.2012 № 121 «О внесении изменений в постановление от 31.10.2012 № 95 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2012 год»;

- от 16.01.2013 № 1 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2013 год»;

- от 29.07.2013 № 56 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2013 год»;

- от 23.09.2013 № 75 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2013 год»;

- от 17.10.2013 № 87 «Об утверждении штатного расписания и надбавок к должностным окладам работникам администрации Новоцимлянского сельского поселения на 2013 год».

Проверкой соответствия действовавших штатных расписаний администрации Новоцимлянского сельского поселения расхождений с утвержденной структурой не установлено.

В проверяемом периоде, оплата труда муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала администрации поселения, осуществлялась на основании следующих нормативных решений Собрания депутатов Новоцимлянского сельского поселения:

- от 28.04.2011 № 61 «О денежном содержании главы Новоцимлянского сельского поселения и муниципальных служащих муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение» (в редакции, действующей на момент проверки);

- от 28.04.2011 № 62 «О дополнительных гарантиях главе Новоцимлянского сельского поселения и муниципальным служащим муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение» (в редакции, действующей на момент проверки);

- от 02.12.2008 № 51 «Об условиях оплаты труда работников не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими осуществляющими техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и обслуживающего персонала администрации Новоцимлянского сельского поселения и ее структурных подразделений».

Вышеуказанные муниципальные правовые акты соответствуют требованиям федеральных и областных нормативных правовых актов (в редакциях, действовавших в проверяемом периоде): пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 7 Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области», Областного закона от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), статьи 14 Областного закона от 13.10.2008 № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области», постановление Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих».

В тоже время, в соответствии Устава муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение» - к исключительной компетенции Собрания депутатов Новоцимлянского сельского поселения относится - определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

В проверяемом периоде Собранием депутатов Новоцимлянского сельского поселения нормативные правовые акты регламентирующие выплаты, работникам осуществляющим техническое обеспечение деятельности администрации Новоцимлянского сельского поселения и обслуживающего персонала администрации Новоцимлянского сельского поселения не принимались. Вышеуказанные выплаты в проверяемом периоде составили в сумме 1015,9 тыс. рублей (2012 год – 439,4 тыс. рублей, в том числе: 211 –

337,5 тыс. рублей, 213 – 101,9 тыс. рублей; 2013 год – 576,5 тыс. рублей, в том числе: 211 – 442,8 тыс. рублей, 213 – 133,7 тыс. рублей).

Таким образом, в проверяемом периоде выплаты, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности администрации Новоцимлянского сельского поселения и обслуживающего персонала администрации Новоцимлянского сельского поселения осуществлялись при отсутствии нормативных правовых актов, определяющих порядок использования средств бюджетной системы в сумме 1015,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, доплат, надбавок к должностным окладам, начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, работникам, занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты премий работникам администрации поселения, в проверяемом периоде, нарушений не установлено.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств по результатам которой установлено следующее.

Администрацией Новоцимлянского сельского поселения в проверяемом периоде были оплачены штрафы за нарушения законодательства в части: благоустройства, исполнения судебных требований, содержания автомобильных дорог, карантина растений. Расходы Новоцимлянского сельского поселения на оплату штрафов составили 31,5 тыс. рублей, в том числе: 2012 год – 11,5 тыс. рублей, 2013 год – 20,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) участники бюджетного процесса, при составлении и исполнении бюджетов в рамках установленных им бюджетных полномочий, должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Однако бездействие должностных лиц сельского поселения, ответственных за благоустройство, исполнение судебных требований, содержание автомобильных дорог, карантин растений, привели к увеличению затрат (штрафных санкций).

Таким образом, администрацией поселения допущено расходование бюджетных средств на сумму 31,5 тыс. рублей (в 2012 году – 11,5 тыс. рублей, в 2013 году – 20,0 тыс. рублей) с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата и является неэффективным использованием бюджетных средств.

Администрацией Новоцимлянского сельского поселения за счет средств подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось

расходование средств по оплате муниципального контракта от 20.11.2013 № 0158300011513000004-0143010-02, заключенного с ООО «Группа компаний «ССМ» на сумму 499,2 тыс. рублей. Предметом данного муниципального контракта являлась поставка резервного источника электроснабжения объектов жизнеобеспечения (передвижная электростанция АД-100С-Т400-1РМ19).

Расходы произведены платежными поручениями: от 02.12.2013 № 8147545 на сумму 33,4 тыс. рублей и от 27.12.2013 № 27.12.2013 на сумму 465,8 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной главой Новоцимлянского сельского поселения С.Ф. Текутьева, данная электростанция приобреталась для обеспечения электроснабжения социально-значимых объектов (скважины водоснабжения населенных пунктов и объектов здравоохранения) на случай чрезвычайной ситуации на территории сельского поселения. Расходы на приобретение данной электростанции были запланированы за счет средств подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Необходимо отметить, что согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным приказом министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н данные расходы не подлежат отражению за счет средств подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Таким образом, администрацией Новоцимлянского сельского поселения в 2013 году допущено **планирование бюджетных средств, повлекшее за собой финансирование и расходование указанных средств с нарушением бюджетной классификации на сумму 499,2 тыс. рублей.**

Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд установлено следующее.

В целях соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, постановлением администрации Новоцимлянского сельского поселения от 06.07.2007 № 31 (в редакции, действующей на момент проверки) утверждены положения и состав единой комиссии о единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с информацией, представленной поселением, способы размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселения в 2012 году представлены в следующей таблице.

тыс. рублей				
№	Способ закупки	Количество	Сумма	Экономия
1	Аукцион электронный	-	-	-
2	Открытый аукцион	-	-	-

3	Котировки	4	417,9	7,3
4	Единственный поставщик	8	1265,61	-
5	Закупки малого объема (до 100 тыс. рублей)	296	534,38	-

Способы размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселения в 2013 году представлены в следующей таблице.

тыс. рублей				
№	Способ закупки	Количество	Сумма	Экономия
1	Аукцион электронный	1	499,3	137,1
2	Открытый аукцион	-	-	-
3	Котировки	3	251,1	6,53
4	Единственный поставщик	8	1042,2	-
5	Закупки малого объема (до 100 тыс. рублей)	388	1214,8	-

На 2013 год в сети Интернет на официальном сайте: www.zakupki.gon.ru размещен план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на период с 01.01.2013 по 31.12.2013 года.

Администрацией Новоцимлянского сельского поселения в целях соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» постановлениями от 20.01.2014 № 5-6 утверждены состав и положение о контрактной службе.

В составе контрактной службы 6 человек, на момент проверки члены комиссии обучение не проходили.

В настоящее время подготовлен проект соглашения «О передаче части полномочий, органов местного самоуправления муниципального образования Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района Ростовской области органами местного самоуправления муниципального образования «Цимлянский район» в части полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

В соответствии с приказами Минэкономразвития Российской Федерации от 27.12.2011 № 761/20 и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н администрацией утвержден план-график размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Новоцимлянского сельского поселения.

На 2014 год по плану графику предусмотрено 33 закупки на общую сумму 5037,0 тыс. рублей.

Поставка товарно-материальных ценностей, работ и услуг осуществлялась на основании заключенных контрактов между поставщиками и администрацией поселения. Заключенные контракты содержат предмет контракта, порядок поставки и приемки товаров (работ и услуг), цену контракта, порядок расчетов, права и обязанности сторон, ответственность сторон, срок действия контракта, юридические адреса и реквизиты сторон.

Неотъемлемой частью контрактов является спецификация. Цена контракта является фиксированной, включает в себя все налоги, расходы по доставке. За ненадлежащее исполнение обязательств по контракту предусмотрены штрафные санкции.

Заключенные контракты соответствуют требованиям гражданского и бюджетного законодательства.

Выборочной проверкой соблюдения условий заключенных контрактов по срокам и полноте поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения действующих норм на списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) в проверяемом периоде установлено, что списание осуществлялось на 1 автотранспортное средство (ВАЗ 21213). Заправка автомобилей осуществлялась на основании заключенных договоров на поставку ГСМ. Основанием для списания ГСМ в проверяемом периоде являлись нормы, утвержденные распоряжениями администрации Новоцимлянского сельского поселения, в соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

Представленные в ходе проверки путевые листы на легковые автомобили (ф. 0345001), заполнялись в соответствии с указаниями по применению и заполнению форм первичной учетной документации, содержат в себе ежедневный пробег по каждому маршруту, фактический расход топлива, подпись лица, пользовавшегося автомобилем, сумма пройденных за день километров, подпись должностного лица, производящего расчет списания бензина по путевому листу.

Выборочной проверкой правильности списания горюче-смазочных материалов в проверяемом периоде, на основании предоставленной первичной учетной документации, нарушений не установлено.

В проверяемом периоде ведение бухгалтерского учета осуществлялось на основании Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства

финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, а также требований приказов Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, от 15.12.2010 № 173н, от 16.12.2010 № 174н.

Принятые к учету первичные учетные документы систематизировались по датам совершения операций (в хронологическом порядке), отражены в регистрах бюджетного учета (журналах операций), пронумерованы и сброшюрованы. Журналы операций подписаны главным бухгалтером и лицом, ответственным за составление журнала операций. С материально-ответственными лицами заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

В ходе проверки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией Цимлянского района, установлено следующее.

Постановлениями администрации Цимлянского района от 16.01.2012 № 15 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Цимлянского района на 2012 год» и от 29.01.2013 № 75 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Цимлянского района на 2013 год» Новоцимлянскому сельскому поселению утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Как показала проверка методика расчетов нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Цимлянского района на 2012 и 2013 годы разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлениями Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 320 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2012 год» и от 29.12.2012 № 1162 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2013 год».

Новоцимлянскому сельскому поселению на 2012 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 49,53 % от налоговых и неналоговых доходов по первоначальным принятым бюджетам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных районов и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Плановые расходы на содержание органов местного самоуправления составляли 3449,7 тыс. рублей.

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления Новоцимлянского сельского поселения в 2012 году составили 3435,5 тыс. рублей или 47,08 % от суммы фактически полученных доходов сельского поселения, что не превысило запланированные показатели.

