****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЦИМЛЯНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОЦИМЛЯНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.11.2024 г. № 128 ст. Новоцимлянская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Новоцимлянского сельского поселения

на 2025 – 2027 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Собрания депутатов Новоцимлянского сельского поселения от 6 августа 2014 года №59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новоцимлянском сельском поселении», постановлением Администрации Новоцимлянского сельского поселения от 02.07.2024 № 59 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Новоцимлянского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Новоцимлянского сельского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Новоцимлянского сельского поселения на 2025 – 2027 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Новоцимлянского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Новоцимлянского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоцимлянского сельского поселения на 2025-2027 годы.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Новоцимлянского сельского поселения в разделе «Муниципальные правовые акты» в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Новоцимлянского

сельского поселения С.Ф.Текутьев

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению Администрации Новоцимлянского сельского поселения

от 14.11.2024 г. № 128

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Новоцимлянского сельского поселения

на 2025 – 2027 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Новоцимлянского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Новоцимлянского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2023 года объем доходов консолидированного бюджета Новоцимлянского сельского поселения составил 18080,9 тыс. рублей. Расходы составили 18574,0 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит в сумме – 493,1 тыс. рублей.

Собственные доходы (налоговые и неналоговые) консолидированного бюджета Новоцимлянского сельского поселения составили 3637,6 тыс. рублей, или 20,1 процента всех поступлений в бюджет Новоцимлянского сельского поселения. Собственные доходы консолидированного бюджета Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района за 2023 год исполнены на 97,4 процента от 2022 года.

Доля областной финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета Новоцимлянского сельского поселения продолжает оставаться довольно высокой. Дотации из областного бюджета составили по итогам 2023 года 10929,5 тыс. рублей. Целевые средства из областного бюджета получены в объеме 299,4 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты с областного бюджета составили 3203,2 тыс. руб.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Новоцимлянского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2023 году составили 6681,2 тыс. рублей, или 36,0 процентов всех расходов бюджета сельского поселения.

В 2023 году за счет бюджета Новоцимлянского сельского поселения обеспечена реализация 9-ти муниципальных программ. На эти цели направлено 9375,8 тысяч рублей, или 50,5 процента всех расходов бюджета муниципального образования.

Для усиления взаимодействия муниципальных органов власти разработан и утвержден постановлением Администрации Новоцимлянского сельского поселения от 29.03.2024 г. № 36 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Новоцимлянского сельского поселения и оптимизации расходов бюджета Новоцимлянского сельского поселения на 2024-2026 годы».

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Новоцимлянского сельского поселения. В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление Новоцимлянского сельского поселения обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Исполнение бюджета Новоцимлянского сельского поселения за 9 месяцев 2024 года составило по доходам в сумме 13663,9 тыс. рублей или 84,2 процента к годовому плану, по расходам в сумме 11331,4 тыс. рублей или 63,1 процент к годовому плану.

Профицит по итогам 9 месяцев 2024 года составил 2332,5 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Новоцимлянского сельского поселения исполнены в сумме 2924,0 тыс. рублей или 79,0 процентов к годовым плановым назначениям.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2025 – 2027 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Новоцимлянского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2019 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Первоочередными задачами на 2025-2026 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Приоритетным направление Администрации Новоцимлянского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это - безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение отсутствия муниципального долга.

2.1. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Новоцимлянского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Новоцимлянского сельского поселения, а также размещение информационные бюллетени в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B7C037EB20B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 28.12.2012 [№ 1 688](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C432BCC235EF2EB7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796:

Постановление Администрации Новоцимлянского сельского поселения от 26.11.2019 № 130 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новоцимлянского сельского поселения и оценки налоговых расходов Новоцимлянского сельского поселения»;

Постановление Администрации Новоцимлянского сельского поселения от 12.11.2020 № 101 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение».

2.4. Развитие проектных принципов управления

Реализация муниципальных программ Новоцимлянского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Новоцимлянского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов исполнительной власти Новоцимлянского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных [Указом](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C433B4C332E826B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) Президента Российской Федерации от 07.05.2019 № 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за не достижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

Согласно соглашения №1/5 от 01.11.2023 «О передаче Администрацией Новоцимлянского сельского поселения Администрации Цимлянского района полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля», полномочия переданы на 2024 год в Администрацию Цимлянского района.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Новоцимлянского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Новоцимлянского сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Новоцимлянского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

замещение расходов бюджета Новоцимлянского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Новоцимлянского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами областного и местного бюджета в системе казначейского обслуживания с 2022 года введены новации.

Казначейское обслуживание осуществляется на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности местного бюджета, повышению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов, эффективности использования бюджетных средств.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Новоцимлянского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Необходимо будет продолжать работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

Заведующий сектором экономики и финансов Д.А. Текутьева